

Омская область  
Администрация Нижнеомского муниципального района  
Глава Нижнеомского муниципального района  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 сентября 2013 г.

№ 585- П

"О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций"

В соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлениями Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 02 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" и целях организации обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, постановляю:

1. Утвердить прилагаемые :

1.1. Положение об учебно-консультативном пункте по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение №1).

1.2. Методические рекомендации по организации обучения неработающего населения в Нижнеомском муниципальном районе (приложение №2).

2. Рекомендовать Главам сельских поселений Нижнеомского муниципального района правовыми актами определить организации, на базе которых будут размещены учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (далее УКП).

3. Рекомендовать руководителям организаций, на базе которых будут созданы УКП, приказами определить количество учебных групп и руководителей занятий.

4. Главному специалисту сектора ГО ЧС Администрации Нижнеомского муниципального района оказать вновь назначенным руководителям групп занятий методическую помощь в разработке документации и рабочих программ.

5. Установить срок для создания УКП, укомплектования их личным составом и имуществом не позднее 15 ноября 2013 года.

6. Постановление Главы Нижнеомского муниципального района № 516-П от 01.11.2008г. признать утратившим силу.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Нижнеомского муниципального района Омской области П.В. Баева.

Глава Нижнеомского  
муниципального района

А.М. Стадников

Положение  
об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите  
населения от чрезвычайных ситуаций

1. Общее положение

Учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее по тексту УКП) предназначены для обучения населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания (неработающее население).

УКП создаются в соответствии с требованиями федеральных законов "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и "О гражданской обороне", постановлений Правительства РФ "О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций" и "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", а также "Организационных указаний по обучению населения Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий" и Положения об учебно-консультационных пунктах Омской области.

Главной целью создания УКП является обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по проблемам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по месту жительства.

Основными задачами УКП являются:

- организация обучения неработающего населения по программам, утвержденным МЧС России;
- выработка практических навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда важности и необходимости мероприятий гражданской обороны в современных условиях.

Создаются и оснащаются УКП, организуется их деятельность силами организаций муниципального района и сельских поселений. Методическое руководство осуществляет сектор ГО и ЧС муниципального района.

Количество УКП и их размещение определяются распоряжениями глав сельских поселений. УКП должны размещаться в специально отведенных для них помещениях. При невозможности выделить отдельные помещения УКП могут

временно размещаться и проводить плановые мероприятия в других, наиболее часто посещаемых неработающим населением помещениях.

Каждый УКП должен обслуживать населенный пункт или несколько населенных пунктов, в котором проживает не более 1500 человек неработающего населения.

Организационная структура УКП может быть различной в зависимости от финансовых возможностей, количества обслуживаемого неработающего населения. В состав УКП могут входить:

- начальник УКП (как правило, штатный);
- 1-2 организатора (консультанта), работающих по совместительству или на общественных началах.

Финансовые и материальные расходы, связанные с организацией работы УКП, оплаты труда сотрудников УКП, руководителей занятий производятся за счет бюджетов муниципального района и сельских поселений.

## 2. Организация работы

Общее руководство подготовкой неработающего населения осуществляет глава муниципального района или сельского поселения. Он издает распоряжения (приказы) о создании УКП, в которых определяет:

- на базе, какой организации они создаются;
- порядок финансирования и материального обеспечения;
- ответственных лиц за работу и другие организационные вопросы.

Непосредственными организаторами обучения являются руководители организаций (главы сельских поселений). Они издают распоряжение (приказ), в котором определяют:

- место расположения УКП и других помещений, используемых для подготовки неработающего населения;
- порядок работы УКП;
- организацию проведения занятий, консультаций и тренировок;
- должностных лиц УКП и лиц, привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий по обучению;
- порядок обеспечения литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;
- закрепление жителей домов (улиц, кварталов) за помещениями и распределение их по учебным группам;
- другие организационные вопросы.

Обучение населения осуществляется путем:

- проведения занятий по программе, утвержденной МЧС России;
- проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино- и видеофильмов и др.), проводимых по планам должностных лиц ГО и РСЧС;

- распространения и чтения памяток, листовок, пособий, прослушивания радиопередач, просмотра телепередач, видео фильмов по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- участие в учениях и тренировках по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основное внимание при обучении неработающего населения обращается на морально-психологическую подготовку, умелые действия в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, на воспитание у него чувства ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Обучение населения осуществляется круглогодично. Срок обучения в группах - с 1 ноября по 31 мая, в другое время проводятся консультации и другие мероприятия.

Для проведения занятий обучаемые сводятся в учебные группы, которые создаются из жильцов одного дома (нескольких малых домов, подъездов). Оптимальная группа состоит из 15 - 20 человек. При создании групп желательно учитывать возраст, уровень подготовки по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Продолжительность занятий одной группы 1-2 часа в день. Кроме того, может применяться самостоятельная работа по изучению учебно-методической литературы.

В конце учебного года проводится итоговое занятие методом беседы в сочетании с выполнением практических нормативов по выполнению приемов оказания первой медицинской помощи и пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Занятия консультации проводят сотрудники УКП, консультанты из числа активистов ГО, прошедших подготовку в специальных учебных заведениях. По медицинским темам и вопросам психологической подготовки занятия проводят работники здравоохранения. Для отработки наиболее сложных вопросов, проведения практических занятий, тренировок привлекаются штатные работники управления по делам ГО и ЧС и преподаватели курсов ГО муниципального образования.

Подготовка сотрудников УКП., консультантов из числа активистов проводится на курсах ГО муниципального района.

Контроль за работой УКП осуществляют главы муниципального района и сельских поселений и консультант по делам ГО и ЧС муниципального образования.

---

Приложение № 2  
к постановлению главы  
Нижнеомского муниципального  
района  
от 13 сентября 2013г.  
№ 585-П

Методические рекомендации  
по организации обучения неработающего населения

1. Введение

Обучение неработающего населения организуется в муниципальном образовании в соответствии с:

- Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне":

Ст. 2: "основными задачами в области гражданской обороны являются обучение населения в области гражданской обороны".

Ст. 8 гл. III "Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны".

- Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера":

Ст. 4: "Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются: подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях".

П/п. а) п. 2 ст. 11 гл. II: "Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях".

- Федеральным законом от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": "К вопросам местного значения относятся:

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования";

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны" п/п. в) п. 5 Положения установлено: "органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований: создают, оснащают курсы гражданской

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера": п. 14 положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера": "Финансирование подготовки неработающего населения осуществляется за счет средств местных бюджетов".

## 2. Организация подготовки и обучения

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среды и материальных потерь в случае их возникновения. Обучение неотъемлемо входит в комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Обучение - основной путь образования, целенаправленно организованный, планомерно и систематически осуществляемый процесс овладения знаниями, умениями и навыками под руководством опытных лиц (наставников, мастеров, педагогов).

На основе вышеизложенного, главы муниципального района и сельских поселений должны:

- организовать обучение неработающего населения исходя из финансовых возможностей применительно к сложившимся условиям природного и техногенного характера на подведомственной им территории;
- подойти к организации процесса обучения творчески, используя различные методы и формы;
- контролировать и ежегодно подводить итоги процесса обучения.

Метод обучения - это пути и способы, при помощи которых руководитель передает, а обучаемый приобретает знания, умения и навыки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Формы обучения - это понятия, относящиеся к организационной стороне процесса обучения. Они предусматривают состав учебных групп, структуру и метод занятия, место и продолжительность его проведения, роль и специфику деятельности обучаемых.

К методу обучения относятся практические занятия, консультации, объяснения, беседы, упражнения, самостоятельная подготовка и т. д.

К форме обучения относятся классно-групповые и семинарные занятия, групповые упражнения, экскурсии, учения и т.д.

Формами обучения неработающего населения являются:

- посещения мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и т.п.);
- участие в учениях и тренировках по месту жительства;
- чтение листовок, памяток, пособий, прослушивание радиопередач и телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее по ГО и защите от ЧС);

- иные формы обучения.

В результате обучения неработающее население должно:

- знать основные средства и способы защиты от сильно действующих ядовитых веществ, современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- знать порядок действий по сигналу "Внимание всем!" и другим речевым сообщениям гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций на местах;
- знать правила проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- уметь пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты дыхания и кожи;
- уметь правильно действовать по сигналу "Внимание всем!" и другим речевым сообщениям гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- уметь оказывать само и взаимопомощь при травмах, ожогах, отравлениях, поражениях электрическим током и тепловом ударе;
- защищать детей и обеспечивать безопасность при выполнении мероприятий гражданской обороны.

При проведении занятий по всем темам программы необходимо уделять серьезное внимание морально-психологической устойчивости населения при действиях в чрезвычайных ситуациях.

Итогом обучения неработающего населения должно быть участие этой категории в комплексном учении, на котором отрабатывается весь комплекс вопросов гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в условиях непрерывающейся производственной деятельности от получения сигнала (команды) о введении соответствующей готовности (режима функционирования РСЧС) до проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на тренировках.

В соответствии с Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 N 547, комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года.

Комплексные учения - это смотр готовности поселения по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основная цель в организации обучения неработающего населения - это максимально привлечь к учебе данную категорию.

По окончании тренировок, учений необходимо провести анализ, разобрать недостатки и если необходимо внести корректировку в организации обучения или в программу обучения неработающего населения. В процессе обучения неработающего населения могут быть использованы объекты организаций, которые наряду с их прямым назначением могут являться объектами учебно-материальной базы поселения (защитные сооружения, складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, станции обеззараживания одежды, транспорта, санитарно-обмывочные пункты и т.п.).

Очень важно правильно организовать и спланировать:



мероприятия, проводимые в "Месячник гражданской защиты", чтобы охват участия в них неработающего населения был максимальным (использовать места массового пребывания людей - рынки, клубы и т.п.);  
места размещения социальной рекламы;  
вопросы распространения памяток и листовок по тематике гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

### 3. Учебно-консультационные пункты

Основным местом, где возможно обучение неработающего населения и получение консультаций являются учебно-консультационные пункты (УКП). Учебно-материальную базу УКП составляют:

- Учебные кабинеты ГО и защиты от ЧС.
- Уголки ГО и защиты от ЧС.

Учебные кабинеты ГО и защиты от ЧС - это помещения с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС.

Учебный кабинет включает класс (емкостью 20 - 25 человек) и лаборантскую комнату (для хранения учебного имущества, оборудования, учебно-методической литературы для проведения занятий, плано-отчетной документации).

Уголок ГО и защиты от ЧС - часть помещения с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС. Уголок ГО и защиты от ЧС может создаваться в кабинетах техники безопасности, безопасности жизнедеятельности и в других учебных и служебных помещениях.

На учебно-консультационных пунктах необходимо иметь:

#### 1. Вербальные средства обучения:

нормативная правовая литература (Конституция Российской Федерации с комментариями, законы Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС и т.п.)

#### 2. Учебно-наглядные пособия:

натурные учебно-наглядные пособия (защитные сооружения);

плакаты (виды чрезвычайных ситуаций, причины их возникновения, основные характеристики, поражающие факторы; характерные особенности экологической и техногенной обстановки в поселениях, опасности, возникающее при ведении военных действия или вследствие этих действий, способы защиты от них и др.);

аудиовизуальные пособия (учебные фильмы: "Внимание всем!", "Средства индивидуальной защиты", "Действия населения в зоне радиоактивного загрязнения", "Действие населения при химически опасных авариях" и др.)

#### 3. Специальное оборудование:

средства защиты органов дыхания;

средства медицинской защиты (индивидуальные дегазационный пакет типа ИДП и т.п.);

средства пожаротушения (образцы огнетушителей).

#### 4. Технические средства обучения:

средства программного обучения и контроля знаний (компьютерная обучающая программа "Действия при авариях на химически опасных объектах" и др.)

аудио- и видео-, проекционная аппаратура (телевизор с видеомagneтофоном, DVD и др.).

Учебно-консультационные пункты могут быть созданы при жилищно-эксплуатационных отделах, при школах, при клубах и т.п. Часы работы УКП необходимо доводить через средства массовой информации, через рекламные щиты и т.д.

Для более качественной работы УКП:

- необходимо организовать взаимодействие УКП с курсами гражданской обороны муниципального района;
- ежегодно проводить смотр-конкурс УКП;
- УКП необходимо использовать в мероприятиях по гражданской обороны и защите от чрезвычайных ситуаций в поселениях.

#### 4. Примерный список необходимого имущества УКП

Учебное имущество:

- противогазы гражданские для взрослых и детей - 10 - 15 шт.;
- камера защитная детская - 1 шт.;
- респираторы (разные) - 10 шт.;
- средства защиты кожи - 2-3 комплект;
- дозиметры бытовые - 2-3 шт.;
- огнетушители (разные)-2-3 шт.;
- аптечки индивидуальные - 10 шт.;
- ватно-марлевые повязки (ВМП) - 3-5 шт.;
- противопыльные тканевые маски (ПТМ-1) - 3-5 шт.;
- индивидуальный противохимический пакет (ИПП) - 2-3 шт.;
- пакет перевязочный индивидуальный (ППИ) 2-3 шт.;
- бинты, вата и другие материалы для изготовления простейших средств индивидуальной защиты;
- аптечка первой медицинской помощи.

Информационно-справочные стенды:

- классификация чрезвычайных ситуаций;
- права и обязанности граждан по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;
- сигналы оповещения и действия по ним;
- средства индивидуальной и коллективной защиты;
- порядок и правила проведения эвакуации;
- оказание само-, взаимопомощи;
- действия населения по предупреждению террористических актов.

Документация:

1. Постановление (распоряжение) главы муниципального района или сельского поселения о создании УКП.
  2. Приказ руководителя организации об организации работы УКП.
  3. Положение об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.
  4. План работы на год.
  5. Распорядок дня.
  6. График дежурств по УКП его сотрудников.
  7. Расписания занятий и консультаций.
  8. Журналы учета занятий и консультаций.
  9. Журнал персонального учета населения, прошедшего обучение на УКП.
  10. Списки неработающего населения с указанием адреса, телефона, списки старших учебных групп.
-